

MINISTERE
DES
RELATIONS EXTERIEURES

DIRECTION DES RELATIONS
Avec l'Europe Orientale

Sous-Direction

d'Europe Orientale

N° 467
AMBAFRANCE

- 4. JUIN 1984

MOSCOU

REPUBLIQUE FRANÇAISE -

PARIS, LE 28 mai 1984

BORDEREAU COLLECTIF N° 100/EU.

DESIGNATION DES PIECES	NOMBRE	OBSERVATIONS
a/s : Les pays socialistes et Les Jeux Olympiques de Los Angeles.		
- Note de la Sous-Direction d'Europe Orientale n° 446 /EU en date du 28 mai 1984.....	1	Pour information. / HIC

☐ SECRET

☐ CONFIDENTIEL

☐ NON CLASSIFIE

DESTINATAIRES :

DIFFUSION INTERNE

DIFFUSION HORS DEPARTEMENT

<input type="checkbox"/> MDE (Cab)	<input type="checkbox"/> DE	<input type="checkbox"/> AM	<input type="checkbox"/> PRESIDENCE	<input type="checkbox"/> BUDGET (Cab)
<input type="checkbox"/> COOP (Cab)	<input type="checkbox"/> - BE	<input checked="" type="checkbox"/> AM - N (n. Charpenher)	<input type="checkbox"/> PREMIER MINISTRE	<input type="checkbox"/> DGI
SCD	<input type="checkbox"/> - CE	<input checked="" type="checkbox"/> AM - C (n. Touraine)	<input type="checkbox"/> - SGDN	<input type="checkbox"/> EDUCATION NAT. (Cab.)
<input type="checkbox"/> DPL	<input type="checkbox"/> - GE	<input type="checkbox"/> AM - S	<input type="checkbox"/> - SGCI	<input type="checkbox"/> AGRICULTURE (Cab)
<input type="checkbox"/> DPR	<input type="checkbox"/> DGR CST	<input type="checkbox"/> FAE	<input type="checkbox"/> - DICAD	<input type="checkbox"/> - SE
<input type="checkbox"/> DMO	<input type="checkbox"/> - DGA	<input type="checkbox"/> - SFE	<input type="checkbox"/> INTERIEUR (Cab.)	<input type="checkbox"/> - SRI
<input type="checkbox"/> SG	<input type="checkbox"/> - DF	<input type="checkbox"/> - SAR	<input type="checkbox"/> - REG	<input type="checkbox"/> - CIAA
<input type="checkbox"/> SGA	<input type="checkbox"/> - ST	<input type="checkbox"/> - EF	<input type="checkbox"/> COMMERCE EXT. (Cab)	<input type="checkbox"/> - DPE
<input checked="" type="checkbox"/> CM - M.	<input type="checkbox"/> - DC	<input type="checkbox"/> - EC	<input type="checkbox"/> - DREE	<input type="checkbox"/> ENERGIE (Cab)
- M.	<input checked="" type="checkbox"/> - IC (n. Giroux)	<input type="checkbox"/> DPAG	<input type="checkbox"/> TRANSPORTS (Cab)	<input type="checkbox"/> COMMERCE (Cab)
- M.	<input type="checkbox"/> - FR	<input type="checkbox"/> - PL	<input type="checkbox"/> - AVIATION CIVILE	<input type="checkbox"/> CULTURE (Cab)
- M.	<input type="checkbox"/> - MM	<input type="checkbox"/> - SIAG	<input type="checkbox"/> - TRANSP. TERREST.	<input type="checkbox"/> - DAI
<input checked="" type="checkbox"/> CAP	<input type="checkbox"/> - CC	<input type="checkbox"/> - BF	<input type="checkbox"/> - AFFAIRES INTERN.	<input type="checkbox"/> TRAVAIL (Cab)
<input type="checkbox"/> HFD	<input type="checkbox"/> DAM	<input type="checkbox"/> - SS	<input type="checkbox"/> PLAN (Cab)	<input type="checkbox"/> - DRI
<input type="checkbox"/> INSP	<input type="checkbox"/> - 1 (OC)	<input type="checkbox"/> - XX	<input type="checkbox"/> RECHERCHE & IND. (Cab)	<input type="checkbox"/> SANTE (Cab)
<input type="checkbox"/> DP	<input type="checkbox"/> - 2 (AUS)	<input type="checkbox"/> - FI	<input type="checkbox"/> - DGRST	<input type="checkbox"/> - DRI
<input type="checkbox"/> DPA	<input type="checkbox"/> - 3 (C-OR)	<input type="checkbox"/> - STI	<input type="checkbox"/> - DGEMP	<input type="checkbox"/> TEMPS LIBRE (Cab)
<input checked="" type="checkbox"/> NUOI	<input type="checkbox"/> EU	<input type="checkbox"/> IP	<input type="checkbox"/> - DGSI	<input checked="" type="checkbox"/> JEUNESSE & Sports (Cab)
<input type="checkbox"/> ASD	<input type="checkbox"/> EU - A	<input type="checkbox"/> DJ	<input type="checkbox"/> - DAE	<input type="checkbox"/> URBANISME (Cab) des sport de haut niveau
<input type="checkbox"/> - DT	<input checked="" type="checkbox"/> EU - C	<input type="checkbox"/> CAR	<input type="checkbox"/> - CEA	<input type="checkbox"/> - DAEI
<input type="checkbox"/> - ASP	<input type="checkbox"/> EU - M	<input type="checkbox"/> Conseiller diplom.	<input type="checkbox"/> - DHYCA	<input type="checkbox"/> ENVIRONNEMENT (Cab)
<input type="checkbox"/> - SAM	<input type="checkbox"/> EU - OR	<input type="checkbox"/> - M.	<input type="checkbox"/> AFF. SOCIALES (Cab)	<input type="checkbox"/> MER (Cab)
<input type="checkbox"/> QA	<input checked="" type="checkbox"/> EU - OC	<input type="checkbox"/> - M.	<input type="checkbox"/> FONCTION PUBL. (Cab)	<input type="checkbox"/> PTT (Cab)
<input type="checkbox"/> DEA	<input type="checkbox"/> CSCE	<input type="checkbox"/> - PI	<input type="checkbox"/> JUSTICE (Cab)	<input type="checkbox"/> - DGP
<input checked="" type="checkbox"/> ONG	<input checked="" type="checkbox"/> AS	<input type="checkbox"/> ASE (n. Laroche)	<input type="checkbox"/> - Affaires civiles	<input type="checkbox"/> - DGT
	<input type="checkbox"/> AS - M	<input type="checkbox"/> EO n. Lafosse	<input type="checkbox"/> - Affaires criminelles	<input type="checkbox"/> - DAI
	<input type="checkbox"/> ANMO	<input type="checkbox"/> PAC	<input type="checkbox"/> DEFENSE (Cab)	<input type="checkbox"/> DOM-TOM (Cab)
	<input type="checkbox"/> - 1 (AN)	<input type="checkbox"/> ANMO	<input type="checkbox"/> - SE	<input type="checkbox"/> - DAPAF
	<input type="checkbox"/> - 2 (E-L)	<input type="checkbox"/> - 1 (AN)	<input type="checkbox"/> - EMA	<input type="checkbox"/> IMMIGRES (Cab)
	<input type="checkbox"/> - 3 (MO)	<input type="checkbox"/> - 2 (E-L)	<input type="checkbox"/> - DGA - DAI	<input type="checkbox"/> TOURISME (Cab)
		<input type="checkbox"/> - 3 (MO)	<input type="checkbox"/> - CPE	
			<input type="checkbox"/> ECONOMIE & FIN. (Cab)	
			<input type="checkbox"/> - TRESOR	

MINISTÈRE
DES
RELATIONS EXTÉRIEURES

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

DIRECTION D'EUROPE

PARIS, LE 28 MAI 1984

Sous-Direction

d'Europe Orientale

446/EU

NOTE

a/s : Les pays socialistes et les Jeux Olympiques de Los Angeles.

I - LA DECISION DE L'URSS

1/ La décision soviétique de ne pas participer aux Jeux Olympiques de 1984 à Los Angeles a été publiquement annoncée le 8 mai 1984, sous la forme d'une déclaration du Comité National Olympique de l'URSS, publiée le lendemain en dernière page de la Pravda (page réservée normalement aux sports).

2/ Signes avant-coureurs

. Dès juillet 1983 : M. GRAMOV, Président du CNO de l'URSS, et le porte-parole de l'Ambassade soviétique à Washington, déclaraient que l'URSS ne confirmerait sa venue que le 24 mai 1984 et liaient cette confirmation éventuelle à certaines conditions (sécurité des délégations, conditions de logement des athlètes, coûts, etc.).

. En mars-avril 1984 les déclarations du CNO de l'URSS devenaient de plus en plus virulentes à l'égard des Etats-Unis, accusés de ne pas respecter leurs engagements et de violer la charte olympique.

3/ Les motifs invoqués

La décision de boycott a été accompagnée d'une campagne ample-ment orchestrée dans laquelle s'accumulaient les griefs, tournant tous autour du thème de la sécurité de la délégation soviétique :

. Une campagne anti-soviétique dans le cadre des J.O. était préparée par des "groupes d'extrême-droite", bénéficiant de la "complaisance" de l'administration américaine, avec menaces de manifestations et de violences physiques à l'égard des sportifs

soviétiques, projets "d'exercer une influence sur leur état psychique", etc., afin de créer des "conditions insupportables pour le séjour de la délégation soviétique"

- . Refus de visas pour des membres de la délégation soviétique (en fait, selon l'Ambassade américaine à Moscou, seul a été refusé le visa de "l'attaché olympique", en raison de son appartenance notoire au KGB).

- . Exploitation commerciale.

- . Conditions de logement inacceptables (on avait prévu de mélanger les nationalités, pour prévenir un éventuel attentat terroriste visant particulièrement une délégation : cet aspect de l'organisation des jeux a nécessairement renforcé la crainte de défections).

- . Environnement "dépravé" de la ville.

La presse soviétique s'est employée à donner une description apocalyptique de ce qui attendait les membres de la délégation soviétique à Los Angeles, donnant de nombreux exemples : provocations policières telles qu'arrestations pour faux vols à l'étalage, vente dans les kiosques de Los Angeles d'insignes portant l'inscription "Tuez un russe", etc.

Moscou prend soin de rejeter entièrement la responsabilité sur l'administration américaine. Les Soviétiques veulent également distinguer leur non-participation du boycott des jeux de Moscou en 1980 : les USA, disent-ils, avaient accompagné leur décision de pressions politiques et économiques pour empêcher le déroulement des jeux, tandis que Moscou "n'appelle personne à refuser de participer" (sic)

4/ Interprétations

Plusieurs hypothèses (non exclusives les unes des autres) peuvent être avancées pour expliquer la décision soviétique :

- . réponse au camouflet infligé en 1980 par le boycott des jeux de Moscou;

- . volonté de maintenir la tension jusqu'à l'élection présidentielle américaine;

- . tentative pour mettre en difficulté le Président REAGAN sur le plan électoral (le Département d'Etat admet cette hypothèse, tout en estimant que c'est une erreur de la part des Soviétiques);

- . crainte d'incidents gênants pour l'image de l'URSS dans le monde (manifestations, défections).

.../...

Ce faisant, Moscou a montré qu'il se souciait peu des conséquences de sa décision pour l'Europe Orientale et d'une manière générale pour les pays socialistes. Le boycott soviétique a été décidé apparemment sans consulter les pays frères et a provoqué chez eux des difficultés.

II - LES REACTIONS DES PAYS SOCIALISTES

1/ Les décisions

Aussitôt la décision soviétique annoncée, des consultations avec les dirigeants des pays socialistes ont eu lieu très vite, mais les décisions se sont en fait égrenées au fil des jours. Outre l'URSS, dix pays (à la date de rédaction de la présente note) ont fait connaître leur décision de ne pas participer, dans l'ordre suivant : Bulgarie (9 mai), RDA, Vietnam (10 mai), Laos, Mongolie (11 mai), Tchécoslovaquie (12 mai), Afghanistan (13 mai), Hongrie (16 mai), Pologne (17 mai), Cuba (23 mai).

Cet ordre est à bien des égards significatif : on trouve en tête les pays les plus fidèles à Moscou (Bulgarie, RDA) ou qui ne pouvaient escompter qu'une participation symbolique aux J.O. (Vietnam, Laos). Les trois derniers pays en revanche se sont sans doute résolus à suivre avec beaucoup plus de difficultés (pour des raisons différentes).

2/ Motivations et commentaires : les pays du Pacte de Varsovie

Les motifs avancés par la Bulgarie, la RDA, la Tchécoslovaquie, reprennent fidèlement les arguments de Moscou.

La Pologne a montré peu d'enthousiasme : en annonçant la non-participation, le CNO polonais reconnaissait que c'était là une "décision amère", surtout pour les sportifs, mais invitait ceux-ci à en "comprendre comme il convient, les motifs et à observer dans ces circonstances, une attitude digne".

Les Hongrois ont également manifesté qu'ils ne se ralliaient qu'à contre-cœur au boycott : la décision, a dit le CNO hongrois, a été prise "par solidarité avec l'URSS et d'autres pays" mais il regrettait de devoir renoncer à la participation. La Hongrie est d'autre part (selon les confidences du Département d'Etat) le seul pays d'Europe de l'est à avoir informé directement les Etats-Unis de sa décision avant de la rendre publique et en laissant entendre qu'il agissait contraint et forcé.

Plus remarquable encore est le cas de la Roumanie qui a ouvert une brèche dans le front des pays du Pacte en annonçant, le 24 mai, qu'elle ira à Los Angeles. Ce n'est certes pas sa première incartade, mais elle survient à un moment particulièrement difficile pour ce pays, qui tendait récemment à se rapprocher de l'URSS, notamment pour des raisons économiques, et peu avant une visite de M. CEAUDESCU à Moscou et un sommet du CAEM où la Roumanie sera en position de demandeur (tous deux prévus début juin).

La décision roumaine est d'autant plus significative que la Roumanie est particulièrement exposée aux risques de manifestations (sous l'influence de l'émigration) et de défections, ce qui réduit à néant l'argumentation soviétique concernant les problèmes de sécurité à Los Angeles.

3/ Les autres pays socialistes

. Le Vietnam, le Laos, la Mongolie, l'Afghanistan ont suivi l'URSS dès les premiers jours : pour des raisons politiques, certes, mais d'autant plus facilement que leur participation aux J.O. ne pouvait être que symbolique.

. La décision a été visiblement beaucoup plus difficile à prendre pour Cuba, qui l'a annoncée avec 14 jours de retard : le CNO cubain la justifie par un long communiqué qui reprend de façon détaillée les griefs soviétiques en insistant particulièrement sur les atteintes à la "sécurité" et à la "dignité" des athlètes (tout en affirmant que les sportifs cubains "n'ont pas peur des menaces") et qui précise en outre que des restrictions "humiliantes et discriminatoires" ont été imposées à Cuba (interdiction de vols charters depuis La Havane pour le transport des athlètes notamment).

. La Corée du Nord qui avait entamé des négociations avec la Corée du Sud pour constituer une équipe commune, et le Cambodge (gouvernement pro-vietnamien) n'ont pas encore fait connaître leur position : ce dernier se trouve dans une situation embarrassante du fait que le régime rival (Kampuchéa démocratique) vient de constituer à la hâte un CNO et une équipe et va chercher sans doute à obtenir son admission aux J.O..

.../...

. La Yougoslavie a immédiatement confirmé sa participation et a commencé par exprimer sa déception, estimant que les raisons avancées par les Soviétiques, comme par les Américains voici quatre ans, n'étaient "ni justifiées, ni convaincantes, ni insurmontables".

. La Chine a également confirmé sa participation dès les premiers jours.

. On notera que l'Albanie n'a jamais pris part aux J.O., sauf en 1972, et ne participera pas en 1984, mais ce n'est évidemment pas sous l'influence de la décision soviétique.

Enfin un certain nombre de pays du tiers-monde sous influence soviétique n'ont pas encore fait connaître leur décision (Angola, Mozambique, Ethiopie). Quant au Nicaragua, il ira à Los Angeles.

CONCLUSIONS

1/ Le boycott des Jeux Olympiques témoigne d'une radicalisation et d'une volonté de "dramatisation" dont l'URSS a donné d'autres signes ces derniers temps : celui-ci, bien que de peu de conséquences sur le plan des échéances diplomatiques, a vraisemblablement été choisi comme étant plus spectaculaire à l'égard des opinions publiques. Cela n'exclut pas, bien au contraire, que la décision soviétique soit aussi motivée par une crainte réelle de voir les J.O. émaillés d'incidents (surtout des défections) et de manifestations humiliantes pour l'URSS.

2/ Ce repli sur soi est en même temps nécessairement un test de la solidarité socialiste et de l'influence de l'URSS auprès du tiers-monde, même si les Soviétiques se sont gardés de souligner publiquement cet aspect. De ce point de vue, le boycott s'avère d'ores et déjà coûteux pour l'URSS : la brèche la plus importante est ouverte par le refus d'obéissance de la Roumanie; mais le manque d'enthousiasme évident de certains autres pays du Pacte de Varsovie et de Cuba, la sévérité des critiques de la Yougoslavie, la défection du Nicaragua, ne sont pas non plus à négliger.

3/ Il est difficile d'apprécier l'effet escompté par l'URSS sur les opinions publiques occidentales : l'impact réel apparaît faible, et plutôt négatif pour l'URSS (ce dont témoignent notamment les commentaires réticents de certains P.C. occidentaux).

4/ Depuis quelques jours les pays socialistes cherchent à prolonger et réorienter leur action en amorçant une campagne sur un thème nouveau : la remise en question du choix de Séoul pour les J.O. de 1988./.

KHODOSS / J.1

Paris, le

BORDEREAU COLLECTIF N°

☐ VALISE ACCOMPAGNEE

☐ VALISE NON ACCOMPAGNEE

● AFRIQUE

☐ ABIDJAN
☐ ACCRA
☒ ADDIS ABABA
☐ BAMAKO
☐ BANGUI
☐ BISSAU
☐ BRAZZAVILLE
☐ BUJUMBURA
☐ CONAKRY
☐ COTONOU
☐ DAKAR
☐ DAR-ES-SALAM
☐ DJIBOUTI
☐ FREETOWN
☐ HARARE
☐ KAMPALA
☐ KHARTOUM
☐ KIGALI
☐ KINSHASA
☐ LAGOS
☐ LIBREVILLE
☐ LILONGWE
☐ LOME
☒ LUANDA
☐ LUSAKA
☐ MALABO
☒ MAPUTO
☐ MOGADISCIO
☐ MONROVIA
☐ MORONI
☐ NAIROBI
☐ N'DJAMENA
☐ NIAMEY
☐ NOUAKCHOTT
☐ OUAGADOUGOU
☐ PORT-LOUIS
☐ PRAIA
☐ PRETORIA
☒ TANANARIVE
☐ VICTORIA
☐ YAOUNDE

● AFRIQUE DU NORD
 MOYEN-ORIENT

☐ ABOU DHABI
☐ ADEN

☐ ALGER
☐ AMMAN
☐ BAGDAD
☐ BEYROUTH
☐ DAMAS
☐ DJEDDAH
☐ DOHA
☐ JERUSALEM FSLT
☐ KOWEIT
☐ LE CAIRE
☐ MANAMA
☐ MASCATE
☐ RABAT
☐ SANAA
☐ TEHERAN
☐ TEL AVIV
☐ TRIPOLI
☐ TUNIS

● AMERIQUE

☐ ASSOMPTION
☐ BELIZE
☐ BOGOTA
☐ BRASILIA
☐ BUENOS AIRES
☐ CARACAS
☐ GUATEMALA
☐ KINGSTON
☒ LA HAVANE
☐ LA PAZ
☐ LIMA
☒ MANAGUA
☐ MEXICO
☐ MONTEVIDEO
☐ NEW YORK CULT.
☐ NEW YORK INFO.
☐ OTTAWA
☐ PANAMA
☐ PARAMARIBO
☐ PORT-AU-PRINCE
☐ PORT D'ESPAGNE
☐ QUEBEC FSLT
☐ QUITO
☐ SAINT-DOMINGUE
☐ SAN JOSE DE COSTA
☐ RICA
☐ SAN SALVADOR

☐ SANTIAGO
☐ TEGUCIGALPA
☒ WASHINGTON
☒ LOS ANGELES FSLT

● ASIE-OCEANIE

☐ BANGKOK
☐ CANBERRA
☐ COLOMBO
☐ DACCA
☒ HANOI
☐ HONG KONG FSLT
☐ ISLAMABAD
☐ JAKARTA
☒ KABOUL
☐ KATHMANDOU
☐ KUALA-LUMPUR
☐ MANILLE
☐ NEW-DELHI
☐ NOUMEA HAUS
☒ OULAN BATOR
☐ PAPEETE HAUS
☒ PEKIN
☐ PORT VILA
☐ PORT MORESBY
☐ RANGOON
☒ SEOUL
☐ SINGAPOUR
☐ SUVA
☒ TOKYO
☐ VIENTIANE
☐ WELLINGTON

● EUROPE

☐ ANDORRE
☐ ANKARA
☐ ATHENES
☒ BELGRADE
☒ BERLIN
☐ BERLIN HAUS
☐ BERNE
☒ BONN
☐ BRUXELLES
☒ BUCAREST
☒ BUDAPEST
☐ COPENHAGUE

☐ DUBLIN
☐ HELSINKI
☐ LA HAYE
☐ LA VALETTE
☐ LISBONNE
☒ LONDRES
☐ LUXEMBOURG
☐ MADRID
☐ MONACO
☒ MOSCOU
☐ NICOSIE
☐ OSLO
☒ PRAGUE
☐ REYKJAVIK
☒ ROME
☐ ROME SAINT-SIEGE
☒ SOFIA
☐ STOCKHOLM
☒ TIRANA
☒ VARSOVIE
☐ VIENNE

● DELEGATIONS

☐ CESAP BANGKOK
☐ DFRA BRUXELLES (CEE)
☐ DFRA GENEVE (NU)
☐ DSMT GENEVE
☒ DFRA NEW YORK (NU)
☐ DFRA NOUMEA (CPS)
☐ DFRA OACI (MONTREAL)
☐ DFRA OCDE (PARIS)
☐ DFRA OMCI (LONDRES)
☐ DFRA ROME (OAA)
☐ DFRA STRASBOURG
 (Conseil de l'Europe)
☐ DFRA UNESCO (PARIS)
☐ DFRA VIENNE (NU)
☒ RPAN BRUXELLES
 (OTAN)